

L'Union européenne et le conflit russo-ukrainien

Proposition pédagogique pour enseigner l'Union européenne avec le conflit entre la Russie et l'Ukraine

Objectifs : cf programme 3^e Thème 3 la France et l'Union européenne.

-Comment enseigner l'Union européenne en se servant de l'exemple du conflit russo-ukrainien ?

-Qu'apprend-t-on de l'Union européenne à travers le conflit russo-Ukrainien ?

-Que cela révèle-t-il des atouts et des faiblesses de l'UE ?

Dans un premier temps, il s'agira de montrer que la guerre s'explique en autres par le refus de la Russie de laisser l'Ukraine indépendante se rapprocher de l'Union européenne. Par là, on montrera que l'UE est un territoire de référence et que son influence se fait sentir à l'est du continent. On évoquera alors les dissensions et des débats non réglés encore sur les questions de son élargissement.

Dans un deuxième temps, on montrera comment l'UE réagit face à ce conflit à ses portes. Puis on essaiera d'envisager ce que cela peut entraîner en termes de recomposition politique pour l'UE.

Pour des classes de 3^{ème} : intérêt majeur d'expliquer les causes du conflit ukrainien. Je l'ai évoqué en quelques minutes dans le chapitre d'histoire « Enjeux et conflits dans le monde » pour évoquer le retour d'une guerre de haute intensité en Europe.

Quelques écueils sur un tel sujet : nécessité de simplification, difficulté de trouver des documents simples qui permettent la contextualisation, place du récit nécessaire, difficulté de traiter deux sujets en un : la guerre russo-Ukrainienne, la place de l'Union européenne.

Je prévois trois heures mais à cela s'ajoute les temps de correction des trois activités (la dernière pouvant être relevée et évaluée). A ce moment du cours sur l'Union européenne, doit s'ajouter dans la suite la place de la France dans l'UE et l'étude d'une région transfrontalière.

Ressources : voir ppt

Carte de l'invasion de février 2022 : une guerre d'agression, sans déclaration de guerre « opération spéciale russe », au mépris du droit international.

Comment expliquer la guerre d'aujourd'hui ? Comment l'Union européenne est-elle impliquée dans ce conflit ?

I.2004-2014 : l'Ukraine aux portes de l'Union européenne

1. L'élargissement de l'Union à l'Europe centrale et orientale dès 2004

Carte de situation : Quels sont les pays d'Europe centrale et de l'est qui ont intégré l'UE en 2004 ?

L'élargissement de l'UE à partir de 2004 intègre les anciennes démocraties populaires du bloc de l'est et certains Etats ayant appartenus à l'URSS. Cette redéfinition de ses frontières externes à l'est entraîne des rapports nouveaux avec la Russie et notamment l'Ukraine et des changements politiques au sein de l'UE.

2. Dès 2004, la volonté ukrainienne d'intégrer l'Union

-Etude de carte + article de Gaël Cogné 2014 : voir texte et questions ci-dessous et ppt

-La réaction russe pour protéger ses intérêts, ses populations déstabiliser l'Ukraine => Crimée 27 février intervention militaire (soit à peine une semaine après les morts de la place Maïdan du 20 février !), puis 16 mars referendum d'autodétermination ; dès avril 2014 mouvements séparatistes au Donbass et 11 mai referendum indépendance Donetsk et Louhansk : sanctions USA et UE contre Russie, exclusion du G8.

3. L'Union européenne, une alliance attractive Pourquoi adhérer à l'UE ?

Cours dialogué pour que les élèves réinvestissent les connaissances évoquées sur la citoyenneté européenne (EMC le citoyen) et sur la construction européenne et ses raisons (chapitre histoire). Les documents sur le ppt permettent d'introduire et d'illustrer ces raisons.

-une alliance de 27 pays garantissant **la paix** entre Européens et **une assistance** en cas de problème : l'article 42-7 du traité de Lisbonne sur la clause de défense mutuelle « Au cas où un État membre de l'UE

serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir ». => paix entre les États signataires depuis 1945 !

-**un marché commun** qui permet la multiplication des échanges et le développement économique

-**Un principe de solidarité** entre États riches et États plus pauvres, pour le développement des territoires (infrastructures) et des activités (agriculture...).

Ex : le PIB par habitant de la Pologne similaire à celui de l'Ukraine en 1991, est devenu plus de trois fois supérieur à sa voisine orientale trente ans plus tard.

-**Une intégration différente** en fonction des niveaux de développement (zone euro ou non) et des choix politiques (espace Schengen ou non).

-**Une alliance politique et économique pour faire face aux crises** : plan de relance de 750 milliards d'euros décidé en juillet 2020 sur la base d'un endettement commun suite à la pandémie de Covid-19.

-**Des valeurs** (droits de l'homme, démocratie, solidarité)

Un fonctionnement démocratique :

Députés européens élus au suffrage universel direct tous les 5 ans, Parlement représentatif, sortie possible de l'UE (Brexit).

4. Une alliance divisée sur certaines questions

La question des candidatures d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie, de la Géorgie, trois ex-pays de l'URSS. Un accord d'association (libre-échange sur certains produits, suppression des visas) est signé avec l'Ukraine en 2008 mais le statut de candidat à l'UE n'est pas donné. Lors du sommet de l'OTAN de Bucarest de 2008, les Alliés ont décidé que la Géorgie et l'Ukraine deviendraient un jour membres de l'OTAN. Pologne et États baltes souhaitent accélérer l'entrée de l'Ukraine dans l'UE et dans l'OTAN, France et Allemagne n'y sont pas favorables pour ménager les relations avec la Russie.

9 États candidats en 2022 : La question de l'élargissement de l'UE et de son calendrier. Jusqu'où élargir l'Europe ? UE avec 33 États ?

La difficulté d'une politique étrangère commune : lors de l'intervention américaine en Irak en 2003, pas d'unanimité, tous les États d'Europe de l'est ont choisis de soutenir l'allié américain.

La question de sa sécurité

Parmi les 31 États de l'Alliance atlantique, 22 sont membres de l'Union européenne et 7 autres situés en Europe.

Les États de l'UE font confiance à l'alliance atlantique pour leur sécurité, donc à l'alliance avec les États-Unis. En conséquence, une politique européenne de sécurité n'a jamais réellement pu se développer (même si traité de Maastricht et Lisbonne la mentionne, Politique de sécurité et de défense commune en 1999). Existe une capacité d'action autonome née après la déconvenue des Balkans des années 1990 mais des missions militaires modestes pour PSDC (formations militaires, assistance techniques) Eurocorps de 60 000 hommes que sur le papier, pas d'état-major européen.

Ce sentiment de faire confiance à l'allié américain pour la défense commune s'est renforcé avec l'entrée des pays de l'est dans l'UE qui estiment que seul l'allié américain peut faire face à la Russie, sentiment encore plus prononcé depuis que **la France est l'unique puissance nucléaire de l'UE (depuis le Brexit)**.

« Achat sur étagères » d'équipements militaires américains des États Baltes, de la Pologne, de la République tchèque pour faciliter l'intégration de leurs forces armées au dispositif OTAN.

Comment avoir une diplomatie et une défense communes dès lors que l'on ne parvient pas à s'accorder sur une menace commune ? (**Pascal Orcier, avril 2019**) Doc. à prendre avec des pincettes, l'auteur précise dans son article la limite de l'exercice, les échantillons étant trop faibles pour être significatifs. Néanmoins, le document montre bien en 2015, des orientations qui traduisent à cette date des politiques étrangères différentes et une perception différente entre Europe de l'ouest et de l'est des menaces.

Une Union européenne sponsor de la défense européenne mais sans être l'acteur principal. La plupart des États se satisfaisant d'un protectorat américain plus ou moins exigeant.

II. L'Union européenne face à une guerre de haute intensité, de février 2022 à nos jours

1. Le déclenchement du conflit : Pourquoi à ce moment-là ?

- à moins de deux mois de la présidentielle, le 7 février 2019, le président Petro Porochenko fait inscrire dans la constitution l'adhésion future à l'Union européenne et l'Otan, un vote jugé "historique". Risque se rapprochant de plus en plus pour la Russie de voir les alliances occidentales (UE et OTAN) développée jusqu'à ses frontières et un contremodèle qui pourrait séduire les élites et la société russe.
- Élection Zelensky le 21 avril 2019 avec un consensus important (sauf Crimée et Donbass évidemment).
- Tensions avec l'Allemagne sur Nordstream2 (cause Crimée, pression internationale, échec pour parler avec Ukraine...)

2. Les réponses européennes au conflit :

En analysant les documents distribués et avec vos connaissances, rédigez un paragraphe présentant les mesures adoptées par l'Union européenne suite au déclenchement du conflit entre l'Ukraine et la Russie.

Voir documents sur ppt et ci-dessous

Correction :

- l'accueil des réfugiés sur le sol européen et le financement de cet accueil
- Le financement du fonctionnement de l'Etat ukrainien et le financement de l'achat d'armes et de matériel (environ 50 Milliards d'euros)
- La procédure d'entrée de l'Ukraine dans l'UE accélérée avec le statut de pays candidat
- Des aides aussi individuelles de la part de certains Etats (la France, le Danemark).
- Pas d'intervention militaire directe sur le sol ukrainien.

=> un soutien important **au nom du respect du droit international** (valeur de l'UE) prôné par les institutions mais aussi les citoyens (accueil des réfugiés). En revanche, le refus d'une intervention militaire car l'Ukraine n'est pas un pays allié et cela pour éviter une escalade du conflit.

3. Des évènements qui modifient les relations européennes :

- Une unité politique retrouvée entre les pays de l'ouest et de l'est de l'UE
- Un renforcement militaire des frontières est de l'Europe : déploiement français en Lettonie et Roumanie, militaires américains doublés en Pologne.
- Une renaissance de l'OTAN : après mort cérébrale sous Trump, adhésion Finlande 2023 et Suède bientôt.

Conclusion :

Le conflit russo-ukrainien pointe l'importance de la puissance économique de l'Union européenne et son attractivité pour certains pays. Il montre la volonté de l'Union européenne et de ses citoyens de défendre ses valeurs démocratiques.

Le conflit révèle néanmoins la faiblesse de l'UE en matière de défense et donc son incapacité à agir en tant qu'acteur politique autonome.

La crise présente pourrait lui permettre de réviser sa politique militaire et de construire une alliance nouvelle pour une plus grande indépendance politique.

(Reviement de l'Allemagne qui décide d'investir massivement dans ses forces armées. Adoption d'une boussole stratégique européenne en mars 2022 qui prévoit la constitution d'une force européenne de réaction rapide de 5000h. C'est un début. Prise de conscience de certains Etats européens qu'il serait hasardeux de faire dépendre leur sécurité des millions d'électeurs américains.)

Laurent ARNAUD, mai 2023

Professeur au collège d'Isle, chargé de mission

Académie de Limoges

3^e Géo UE : Identifier les Etats frontaliers de l'Ukraine et de la Russie

- Nommer en noir Russie, Ukraine, Biélorussie et Moldavie.
- Nommer en bleu les Etats entrés dans l'UE à partir de 2004
- Souligner en rouge le nom des Etats ayant fait partie de l'URSS.
- Choisir un figuré pour représenter les régimes autoritaires. Russie W. Poutine au pouvoir depuis 1999. Biélorussie A. Loukachenko au pouvoir depuis 1994.

L'Europe centrale et orientale en 2022



Fond de carte d'après JF Bradu <http://jfbradu.free.fr/cartesvect/index.htm>

3eGéo UE : La situation ukrainienne en février 2014

Analyser et comprendre un document

Article de Gael Cogné pour France Info, publié le 21/02/2014

https://www.francetvinfo.fr/monde/europe/manifestations-en-ukraine/l-article-a-lire-sur-l-ukraine-si-vous-ne-comprenez-rien-a-la-crise_534615.html

« L'Ukraine s'enfonce dans la violence : jeudi 20 février [2014], les affrontements entre manifestants et forces de l'ordre ont fait plus de 60 morts à Kiev, place Maïdan, trois mois après le début de mouvements de protestation massifs.

En 2012, l'Ukraine se classait 78e à l'Indice de développement humain. Son indice est comparable à celui du Pérou ou de l'Iran. Depuis la chute de l'URSS, la croissance ukrainienne fait le yoyo. En chute libre au début des années 90, elle rebondit au début des années 2000, avant de replonger brutalement en 2009, puis de reprendre. Aujourd'hui, la croissance est en berne (0,4% en 2013). Le pays a un gros problème de corruption.

Surtout, le 21 novembre 2013, le gouvernement de Kiev suspend les négociations sur un accord d'association avec l'Union européenne. Les tractations duraient depuis cinq ans et la signature était prévue pour la semaine suivante. S'en suit une vague de manifestations à Kiev. Les protestataires réclament la signature de l'accord. Les manifestations sont violemment réprimées. Mais ce n'est pas tout. Dans les cortèges, des manifestants scandent "*Ianoukovitch [le président] dégage !*" et brandissent des pancartes où est inscrit "*Nous ne sommes pas l'URSS, nous sommes l'UE*". Dès le début apparaissent donc deux lignes de fractures : le rejet du président et le rejet de l'influence russe. C'est là que la Russie entre en jeu. Le président russe Vladimir Poutine veut une grande union eurasiennne. Elle ne peut pas se faire sans l'Ukraine. De plus, le gaz russe exporté vers l'Europe transite par l'Ukraine. Enfin, l'Ukraine n'est pas qu'un enjeu économique et stratégique, pour la Russie, c'est aussi un enjeu symbolique. Qu'elle gagne le camp occidental fragiliserait le président Vladimir Poutine dans son propre pays. Les Ukrainiens sont divisés depuis longtemps entre pro-européens et nationalistes à l'ouest et pro-russes à l'est. Mais ils sont de plus en plus agacés par leur président et la corruption de son régime. Les manifestants réclament plus de démocratie. Le président ukrainien a tergiversé pour tenter d'amadouer la contestation. Il a finalement opté pour la force face aux manifestants, mardi 18 février. Le pays est à deux doigts de basculer dans la guerre civile. »

Répondre aux questions suivantes sur votre cahier :

1. Pourquoi certains Ukrainiens manifestent-ils depuis novembre 2013 dans les rues de Kiev ?
2. Pourquoi peut-on parler d'un climat de guerre civile en février 2014 ?
3. Que réclament les manifestants de la place Maidan ? Souligne les éléments en bleu dans le texte.
4. Quelle est la position des autorités russes sur le rapprochement avec l'UE ?

3eGéo UE. Les réponses européennes au conflit entre l'Ukraine et la Russie :

En analysant les documents distribués et avec vos connaissances, rédigez un paragraphe présentant les mesures adoptées par l'Union européenne suite au déclenchement du conflit entre l'Ukraine et la Russie.

Doc.1. Copie d'écran du site de la commission européenne, organe exécutif de l'UE (mai 2023)

POLITIQUE D'ÉLARGISSEMENT DE L'UE

- Bosnie-Herzégovine
- Albanie
- Turquie
- Serbie
- Monténégro
- Islande
- Macédoine du Nord
- Ukraine**
- Moldavie
- Géorgie

Ukraine

L'Ukraine a introduit une demande d'adhésion à l'UE en février 2022 et s'est vu accorder le statut de candidat à l'UE en juin 2022. Le Conseil décidera des mesures ultérieures lorsque l'Ukraine remplira les conditions énoncées dans l'avis de la Commission européenne sur sa demande d'adhésion à l'UE.

Sur cette page :

- [Demande d'adhésion à l'UE](#)
- [Rapport annuel sur l'état d'avancement](#)
- [Relations de l'UE avec l'Ukraine](#)

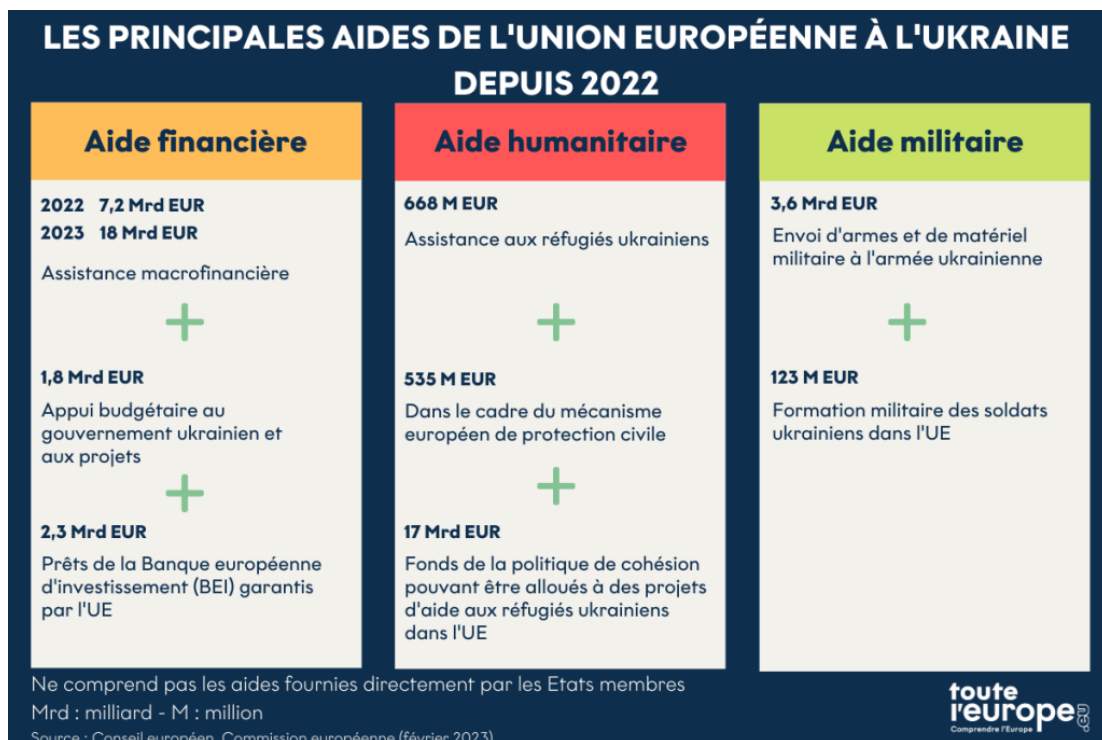
Demande d'adhésion à l'UE

Le **28 février 2022**, l'Ukraine a demandé à adhérer à l'UE.

Le **17 juin 2022**, la Commission européenne a rendu son avis sur la demande d'adhésion à l'UE.

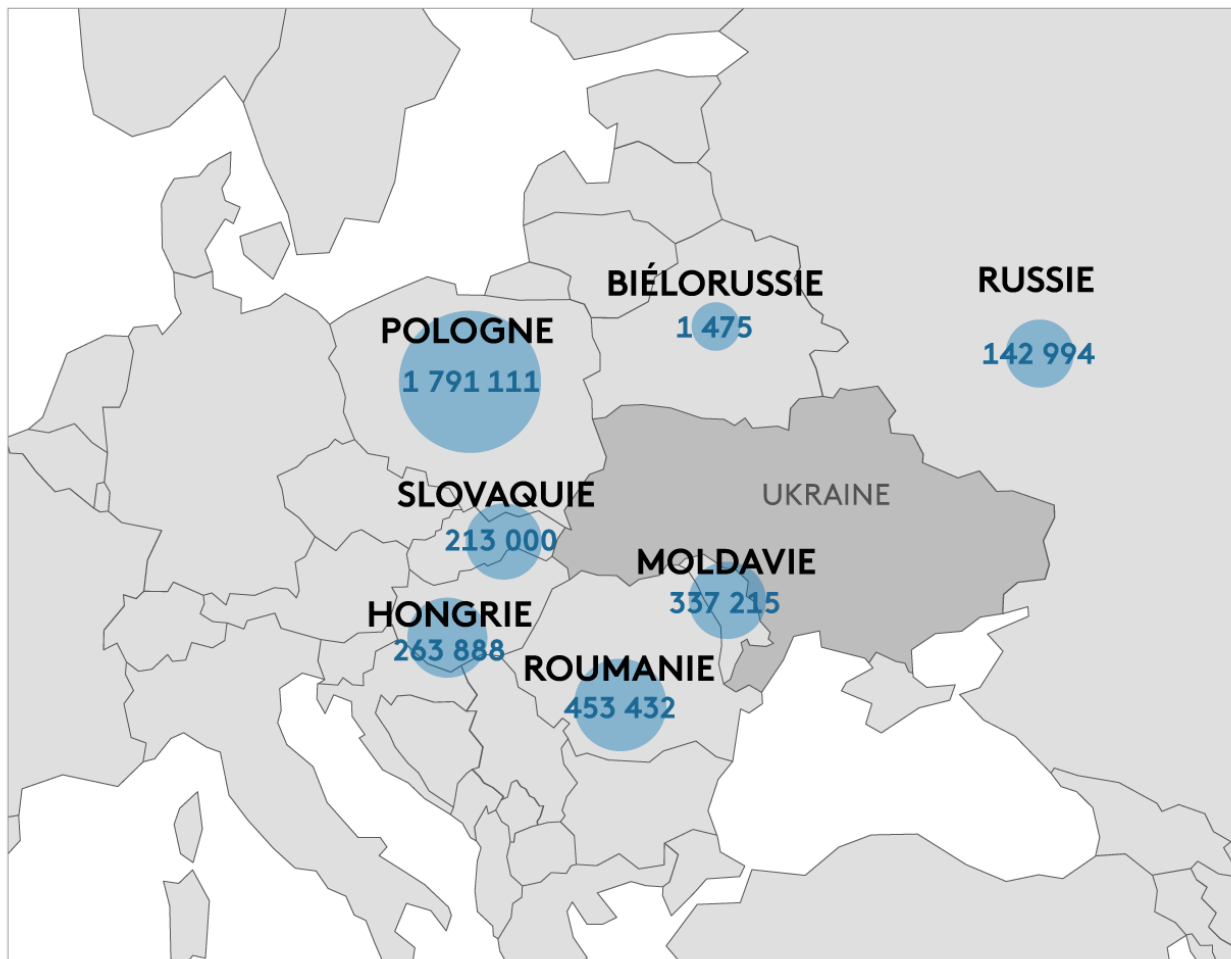
Le **23 juin 2022**, le Conseil européen a **accordé le statut de candidat à l'Ukraine**. Il a invité la Commission européenne à rendre compte au Conseil du **respect des conditions énoncées dans l'avis de la Commission** sur cette demande d'adhésion, dans le cadre du paquet "élargissement" régulier de la Commission. Le Conseil décidera des mesures ultérieures une fois que toutes ces conditions seront pleinement remplies.

Doc.2 Aides financières de l'UE à l'Ukraine : bilan de février 2023



Nombre de réfugiés ukrainiens en Europe

Au 14 mars 2022, dans les pays limitrophes



Source : UNHCR

franceinfo:

Doc.4 : Guerre en Ukraine : la France va fournir 12 nouveaux canons Caesar à Kiev

Le Monde avec AFP 31 janvier 2023

« Ils seront livrés « *dans les semaines qui viennent* ». La France a annoncé mardi qu'elle allait livrer douze nouveaux canons Caesar à l'Ukraine. Ils viendront s'ajouter aux dix-huit obusiers déjà livrés par la France ainsi qu'aux dix-neuf canons Caesar promis par le Danemark à Kiev mi-janvier. « *Une masse qui n'a rien de négligeable* » selon le ministre des armées français, Sébastien Lecornu, qui permettra à terme à l'Ukraine de disposer d'une cinquantaine d'exemplaires.

Ces nouveaux canons seront « *financés dans le cadre du fonds de soutien de 200 millions d'euros* » mis en place par la France, a précisé mardi 31 janvier M. Lecornu, lors d'une conférence de presse commune avec son homologue ukrainien Oleksii Reznikov, qui effectuait sa première visite bilatérale depuis le début de la guerre en février dernier. »

https://www.lemonde.fr/international/article/2023/01/31/la-france-va-fournir-12-canons-caesar-a-l-ukraine-qui-va-aussi-recevoir-au-moins-120-chars-occidentaux_6160020_3210.html